

Métropole lilloise : L'impossible gouvernance !

Novembre 2016





Pourquoi il faut simplifier la gouvernance de la métropole lilloise ?

Un monde dans lequel les territoires sont en concurrence

Les territoires gagnants sont ceux capables de faire bloc, d'être unis

Organiser une coupe Davis dans une ville qui s'appelle Villeneuve d'Ascq n'est pas un message clair pour l'extérieur

Les territoires morcelés souffrent d'un handicap : aucune institution n'y dispose des ressources suffisantes pour lancer les grands projets

La concurrence entre les grandes métropoles du monde pour attirer les habitants, les entreprises créatrices d'emplois, les capitaux et les touristes est à son apogée.

La métropole lilloise se situe pleinement dans cette compétition.

Les métropoles qui gagnent sont celles disposant d'un panel d'atouts suffisamment large : les entreprises stratégiques (high-tech, finance, sièges de grandes entreprises, etc.), les grands équipements (musées, opéra, centre de congrès, stades, etc.), une main d'œuvre abondante, qualifiée et diversifiée, des infrastructures de transport de qualité en interne et vers l'externe. etc.

Les métropoles qui gagnent sont aussi celles qui disposent de la taille critique pour lancer les grands projets nécessaires à leur rayonnement et leur attractivité : grand musée, événements internationaux (Jeux Olympiques, Exposition Universelle, etc.), réalisation d'infrastructures de haut niveau, etc.

L'une des conditions de réussite, se situe donc très largement dans la capacité des territoires à être unis, pour peser à l'échelle régionale, nationale et internationale.

Pour peser et être reconnues, les agglomérations doivent envoyer un message clair à l'extérieur.

Là où les territoires sont morcelés, là où la ville centre est trop petite pour peser, c'est l'ensemble de l'agglomération qui s'en trouve "punie", condamnée à rester à la marge des territoires les plus attractifs.

* Parallèlement à cette initiative, Axe Culture milite également pour l'émergence d'une gouvernance (par exemple un Schéma de Cohérence Territoriale (SCoT) à l'échelle du Grand Lille, celui comprenant la Métropole Européenne de Lille et le Bassin Minier dans son intégralité.

A Lille : 89 communes, c'est ingérable, coûteux et source d'inefficacités !

Lille, sa ville centre, est trop petite comparé aux villes avec lesquelles elle est en compétition et ne dispose donc pas des moyens nécessaires à son rayonnement ;

Lille est trop petite pour assumer seule les services d'une ville centre de dimension européenne : grand musée, Opéra, Conservatoire de Musique, grande bibliothèque, etc.

Dans le même temps, la Métropole Européenne de Lille est trop petite : une partie de ses atouts stratégiques (Louvre Lens, patrimoine de l'UNESCO du bassin minier et des beffrois, la plateforme multimodale de Dourges, le Port de Dunkerques, etc.), sont localisés hors de son territoire administratifs, ce qui ne lui permet ni de proposer au monde un message suffisamment clair, ni d'élaborer une stratégie à la bonne échelle, celle du Grand Lille.

Lille, un nain politique!

Lille, trop petite pour être capitale !

Les 10 plus grandes villes de France

(Sources : INSEE)

Marseille	864 323
Lyon	509 233
Toulouse	466 219
Nice	346 251
Nantes	300 614
Strasbourg	280 114
Montpellier	276 054
Bordeaux	247 688
Lille	238 003
Rennes	217 309

Nombre
d'habitants en
2015

La ville de Lille est trop petite pour prétendre à quoi que ce soit.

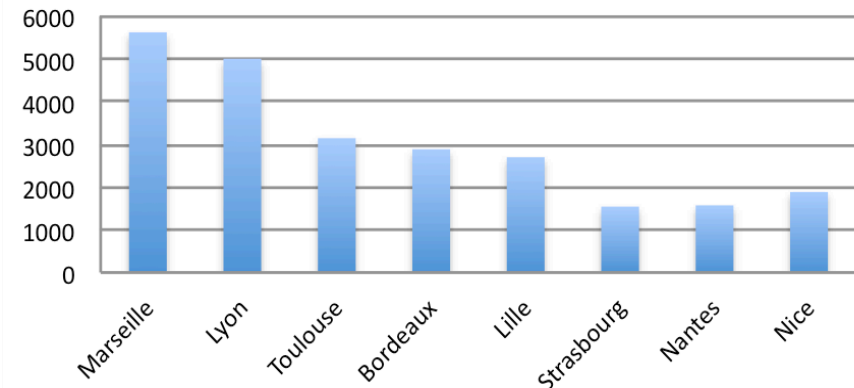
Que ce soit son **poids démographique**, mais aussi **politique** ou **économique**, Lille n'est pas légitime pour assurer un rôle de leadership et de locomotive indispensable pour faire avancer la métropole et la région.

Appelé à devenir le fer de lance économique et politique de la nouvelle grande région « Hauts-de-France », la MEL (Métropole Européenne de Lille) doit **afficher une certaine unité** pour renforcer davantage son rôle de **locomotive** économique.

Lille = 238 000 habitants dans une métropole de 1 100 000 habitants et une région de 6 millions d'habitants

Lille, trop petite pour rayonner

Couverture médiatique de 8 grandes villes françaises entre 2010 et 2014 (sources : Europresse)



Le **Grand Stade** à Villeneuve d'Ascq et donc la finale de la Coupe Davis dans la même ville. De même pour **l'Hippodrome**, à Marcq-en-Baroeul. Le magnifique **Muse d'Art Moderne et d'Art Brut** à Villeneuve d'Ascq aussi. De la même manière, les sièges de nos multinationales ne sont pas à Lille. Qui en dehors du Nord-Pas-de-Calais, sait que Villeneuve d'Ascq fait partie d'une métropole de plus de 1 millions d'habitants ?

Notre étude sur [*La couverture médiatique des grandes villes françaises dans la presse nationale et internationale*](#) montre clairement que Lille n'entre pas dans le cercle des grandes métropoles françaises.

Un territoire trop divisé!

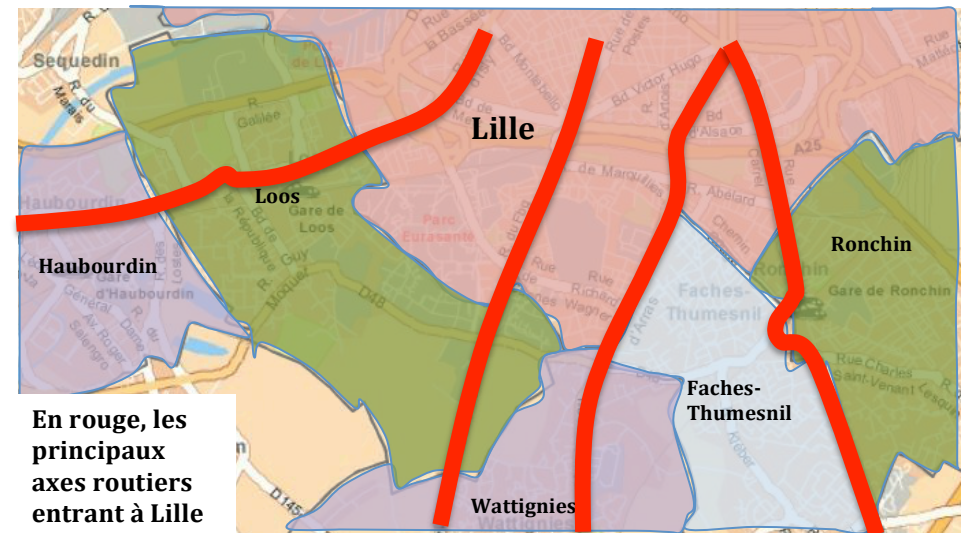
Des boulevards et rues intercommunales ingérables !

Ces axes urbains sont des entrées de ville, stratégiques en terme d'image et d'aménagement.
Ces axes urbains souffrent souvent d'une qualité urbaine très faible.

Au sud de Lille, des rues qui traversent un capharnaüm de commune



- Le **grand boulevard**¹ qui part de Lille, passe par La Madeleine, puis Marcq-en-Baroeul, Mouvaux, Wasquehal, Villeneuve d'Ascq, Croix, Roubaix et Tourcoing.
- La **D617** qui démarre rue du Général de Gaulle à La Madeleine avant de poursuivre vers Marcq-en-Baroeul et Marquette.



En rouge, les principaux axes routiers entrant à Lille

- La **rue du Faubourg des Postes** qui démarre à Lille et passe par Loos avant d'arriver à Wattignies
- La **D941** qui démarre à Lille, passe par Loos puis arrive à Haubourdin
- La **rue du faubourg d'Arras** qui part de Lille, longe Fâche Thumesnil et arrive à Wattignies
- La **rue de Roubaix** à Lille qui se poursuit vers la rue Armand Carrel avant de continuer vers Faches-Thumesnil et Ronchin.

¹ **13 Aout 2015**, un bout de trottoir à l'entrée du Grand Boulevard à La Madeleine s'effondre. Un immeuble de bureaux en construction se retrouve impacté, les travaux sont à l'arrêt car une expertise tente de déterminer qui du département du Nord (gestionnaire de la voirie), de la Métropole de Lille (gestionnaire de l'assainissement) ou de la commune de La Madeleine est responsable. Le chantier s'en trouve retardé à cause d'un problème purement administratif lié à un nombre trop important de collectivités.



La ville de Lille, un nain économique !

... qui ne peut assumer son rôle de ville centre !

Budget des 10 plus grandes communes de France
(en millions d'euros / 2014)

	Fonctionnement	Investissement
Marseille	1052	478
Toulouse	637	151
Lyon	583	244
Nice	543	131
Nantes	399	142
Bordeaux	384	175
Strasbourg	356	145
Lille	320	135
Montpellier	319	151
Rennes	286	152

La ville de Lille dispose du 8^{ème} budget de fonctionnement et du 10^{ème} en matière d'investissement.

Ce budget d'est pas suffisant pour assurer son rôle de ville centre d'une métropole dont l'ambition est internationale.

Lille n'a plus les moyens d'une grande bibliothèque, n'a plus les moyens de valoriser ses extraordinaires collections et son histoire très riche. Lille n'a plus les moyens de valoriser son centre ancien. Lille n'a pas les moyens d'assurer la qualité de ses espaces publics.

Lille ne peut plus assurer à elle seule les charges de centralité (conservatoire de musique, théâtre et opéra, grands musées, etc.).



Des élus en pagaille !

... un nombre de conseillers municipaux qui dépasse l'entendement !

Nombre d'élus municipaux

	Périmètre Grande Ville de Lille	Ville de Lyon
Population	530 000 hab.	480 000 hab.
Nb de Maires	17	1
Nb d'élus	589	221
Nb adjoints	147	21

Les 17 communes qui composent la Grande Ville de Lille que nous souhaitons compte 589 conseillers municipaux.

A titre d'information, les 89 communes de la Métropole Européenne de Lille compte un total de 2253² conseillers municipaux

Outre le coût de fonctionnement (environ 4 M€ pour les 17 communes de la Grande Ville de Lille, c'est une ineptie en matière d'efficacité des politiques publiques : 16 maires et autant d'adjoints en charge des affaires culturelles, économique, sportives, etc. Soit, un éparpillement des moyens et des politiques publiques.

Il faut regrouper ces communes pour être plus efficace.

= Eparpillement des décisions !

= Manque de coordination des politiques !

² Sur la base de la taille des communes et du nombre légal de conseiller.



Une police municipale éparpillée !

... mal répartie et donc pas assez efficace

Répartition des agents de police municipale sur la Métropole lilloise

Communes de la Métropole Européenne de Lille dotées d'une police municipale	Nombre de policiers municipaux
LILLE	102
ROUBAIX	60
TOURCOING	53
VILLENEUVE D'ASCQ	24
WATTRELOS	20
MARCQ EN BAROEUL	16
MONS EN BAROEUL	16
LA MADELEINE	14
LOMME	14
HEM	11
CROIX / LOOS / HAUBOURDIN / LAMBERSART / LYS LEZ LANNOY / BONDUES / FACHES THUMESNIL / MOUVAUX	De 6 à 10 agents
COMINES / WAMBRECHIES / MARQUETTE LEZ LILLE / RONCHIN / SECLIN / PERENCHIES / SAINT ANDRE / WAVRIN	De 3 à 5 agents
FRETIN / HALLENNES LEZ HAUBOURDIN / HOUPLIN ANCOISNE / LA BASSEE / LESQUIN / RONCQ / SAINGHIN EN WEPPE / CHERENG / LEZENNES / QUESNOY SUR DEULE / SANTES / TEMPLEMARS	1 ou 2 agents
41 communes	443 agents

Les villes de la Métropole Européenne de Lille comptent un total de **443 policiers municipaux**, **115 Agents de surveillance de la voirie publiques (ASVP)** et **8 agents cynophiles répartis sur 41 communes.**

Parmi ces communes, 15 disposent de 1 ou 2 policiers dont on peut se demander le rôle qu'ils peuvent jouer.

Au total, la présence de 41 polices municipales, c'est :

- 41 modes de gestion distincts avec chacune : une hiérarchie, une flotte de véhicules, des locaux, du matériel et donc des économies d'échelle impossibles ;
- 48 communes ne disposant pas de polices municipales, parfois faute de moyen financier ;
- un morcellement qui empêche d'agir en nombre suffisant.

Une **police métropolitaine** doit être mise en place pour attendre un nombre suffisant capable d'irriguer l'ensemble de la métropole et de faire face aux problèmes nécessitant des interventions groupées.



Au-delà de Lille,

... un Grand Lille à refonder !

Métropole Européenne de Lille

- Lille : 230 000 hab.
- Roubaix : 95 000 hab.
- Tourcoing : 94 000 hab.
- Villeneuve d'Ascq : 62 000 hab.
- Wattrelos : 41 000 hab.
- Marcq en Baroeul : 39 000 hab.

Bassin Minier

- Lens : 32 000 hab.
- Douai : 42 000 hab.
- Valenciennes : 42 000 hab.
- Béthune : 25 000 hab.

Si Lille souffre d'une taille trop modeste, son cas n'est pas unique sur le Grand Lille.

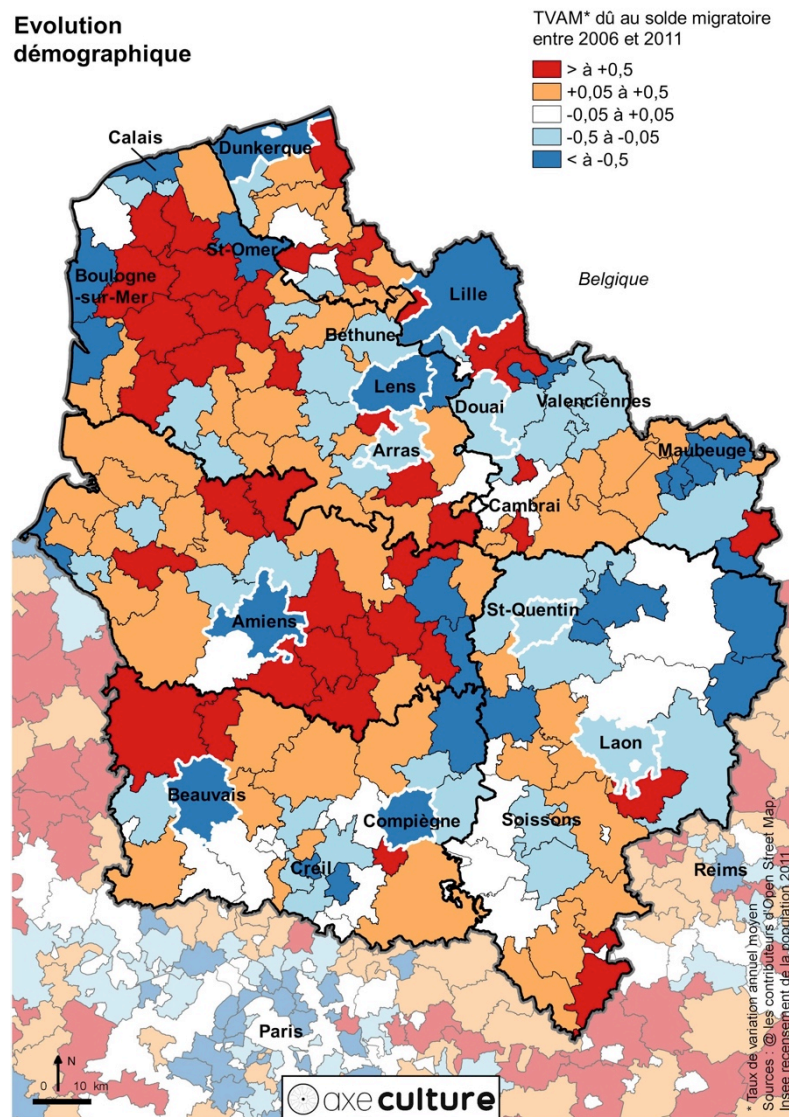
Sur le territoire de la Métropole Européenne de Lille d'abord, **Roubaix et Tourcoing en particulier doivent grossir pour peser à l'échelle locale** et espérer réussir leur mutation économique et urbaine.

Dans le bassin minier, la situation est bien pire encore. En effet, les villes centre de **Lens, Douai, Valenciennes ou encore Béthune** ne dépassent jamais les 50 000 habitants alors qu'elles toutes à la tête d'agglomération de 300 000 habitants. Comment pouvoir mener des politiques cohérentes à ces échelles ? Pour exister sur leur territoire et mener des politiques cohérentes, chacune de ces villes devrait dépasser les 100 000 voire les 200 000 habitants !

Au-delà de Lille...

Trop de communes dans les Hauts-de-France

Evolution démographique



Les départements de la région des Hauts-de-France, champions du morcellement communal !

Le Pas de Calais est le département de France détenant le record du nombre de communes (893).

Sur le podium des départements français disposant du plus grand nombre de commune, se placent 3 départements de la région des Hauts-de-France : le Pas-de-Calais, l'Aisne et la Somme.

Les deux autres départements (Nord et Oise) figurent dans le top 10 des départements français disposant du plus grand nombre de communes.

A noter : le nombre de communes n'est pas corrélé avec la taille de ces départements. En effet, aucun département des Hauts-de-France ne rentre dans le top 10 des départements français les + grands.

Nom du département	Nombre de communes (au 1er janvier 2016)	Classement français
Pas-de-Calais	893	1
Aisne	805	2
Somme	782	3
Moselle	729	4
Seine-Maritime	718	5
Côte-d'Or	705	6
Oise	690	7
Nord	648	8
Calvados	621	9
Eure	617	10

Des agglomération centrales qui perdent des habitants au profit des espaces périphérique : une situation qui va dans le sens d'une surconsommation des terres agricoles et du



Oui

Il faut évoluer la gouvernance de la métropole lilloise pour plus d'efficacité !

Think Tank Citoyen Axe Culture

Pour nous suivre ou nous contacter

www.axeculture.com
axeculture@axeculture.com
facebook.com/axeculture
twitter / @axeculture

Une publication de l'association
Axe Culture